

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

№ 450 - 01 - 28 / 31 . 01 . 2014 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 111, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям Годишна програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз (2014 г.), № 402-00-5, внесена от Министерски съвет на 31.01.2014 г., на следните постоянни комисии:

- КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ
- КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
- КОМИСИЯ ПО ЕНЕРГЕТИКА
- КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
- КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ
- КОМИСИЯ ПО РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ
- КОМИСИЯ ПО ИНВЕСТИЦИОННО ПРОЕКТИРАНЕ
- КОМИСИЯ ПО ВЪНШНА ПОЛИТИКА
- КОМИСИЯ ПО ОТБРАНА
- КОМИСИЯ ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД
- КОМИСИЯ ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
- КОМИСИЯ ПО ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
- КОМИСИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА
- КОМИСИЯ ПО ВЪПРОСИТЕ НА ДЕЦАТА, МЛАДЕЖТА И СПОРТА
- КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
- КОМИСИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
- КОМИСИЯ ПО ТРАНСПОРТ, ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯ

- КОМИСИЯ ПО КУЛТУРАТА И МЕДИИТЕ
- КОМИСИЯ ЗА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГРАЖДАНСКИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДВИЖЕНИЯ
- КОМИСИЯ ПО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА И ЖАЛБИТЕ НА ГРАЖДАНИТЕ
- КОМИСИЯ ЗА БОРБА С КОРУПЦИЯТА И КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ
- КОМИСИЯ ЗА КОНТРОЛ НАД СЛУЖБИТЕ ЗА СИГУРНОСТ, ИЗПОЛЗВАНЕТО И ПРИЛАГАНЕТО НА СПЕЦИАЛНИТЕ РАЗУЗНАВАТЕЛНИ СРЕДСТВА И ДОСТЪПА ДО ДАННИТЕ ПО ЗАКОНА ЗА ЕЛЕКТРОННИТЕ СЪОБЩЕНИЯ
- КОМИСИЯ ПО ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА И ПАРЛАМЕНТАРНА ЕТИКА

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**



**МИХАИЛ МИКОВ**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№ 02:01-15  
30 януари 2014 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	402-00-5
Дата	31 / 01 2014 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-н МИХАИЛ МИКОВ

10-27  
M

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИКОВ,**

На основание чл. 105, ал. 1 и 4 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрената с Решение №.....<sup>44</sup> на Министерския съвет от 2014 г. Годишна програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз (2014 г.).

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(Пламен Орешарски)



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**

Препис

**РЕШЕНИЕ № 44**

от 30 януари 2014 година

**ЗА ПРИЕМАНЕ НА ГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА УЧАСТИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (2014 г.)**

На основание чл. 105, ал. 1 и 4 от Конституцията на Република България, чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г., и чл. 1, ал. 1, т. 2 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз

**МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ**

**РЕШИ:**

1. Приема Годишната програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз (2014 г.) съгласно приложението.

2. Годишната програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз (2014 г.) да се изпрати на Народното събрание за сведение.

3. Министрите да съобразяват проектите на позиции за участие в работата на органи и институции на Европейския съюз с приоритетите на годишната програма по т. 1.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Пламен Орешарски**

**ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Нина Ставрева**

**Вярно,**

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:**

**/Весе**

Приложение  
към т. 1

**ГОДИШНА ПРОГРАМА**  
**ЗА УЧАСТИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**В ПРОЦЕСА НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ**  
**СЪЮЗ**  
**2014 ГОДИНА**

<b>УВОД</b>	<b>4</b>
<b>ОБЩИ ВЪПРОСИ</b>	<b>7</b>
___ <b>СТРАТЕГИЯ „ЕВРОПА 2020”</b>	<b>7</b>
___ <b>РАЗШИРЯВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ</b>	<b>7</b>
<b>ВЪНШНИ ОТНОШЕНИЯ</b>	<b>8</b>
<b>ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ</b>	<b>8</b>
___ <b>ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА</b>	<b>8</b>
___ <b>ЗАДЪЛБОЧАВАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКИЯ И ПАРИЧЕН СЪЮЗ (ИПС)</b>	<b>8</b>
___ <b>ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА</b>	<b>9</b>
___ <b>БЮДЖЕТ НА ЕС</b>	<b>9</b>
___ <b>ФИНАНСИРАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕС</b>	<b>10</b>
<b>ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ</b>	<b>10</b>
___ <b>ВЪТРЕШНИ РАБОТИ</b>	<b>10</b>
___ <b>МИГРАЦИЯ</b>	<b>11</b>
___ <b>ПРАВОСЪДИЕ</b>	<b>12</b>
<b>ЗЕМЕДЕЛИЕ И РИБАРСТВО</b>	<b>13</b>
___ <b>ОБЩА СЕЛСКОСТОПАНСКА ПОЛИТИКА</b>	<b>13</b>
___ <b>ОБЩА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА РИБАРСТВОТО</b>	<b>16</b>
<b>ТРАНСПОРТ, ЕНЕРГЕТИКА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ</b>	<b>16</b>
___ <b>ТРАНСПОРТ</b>	<b>16</b>
___ <b>ЕНЕРГЕТИКА</b>	<b>18</b>
___ <b>ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ</b>	<b>19</b>
<b>ОКОЛНА СРЕДА</b>	<b>20</b>
<b>ЗАЕТОСТ, СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ</b>	<b>21</b>
___ <b>ЗАЕТОСТ</b>	<b>21</b>
___ <b>ТРУДОВО ПРАВО</b>	<b>21</b>
___ <b>РАВЕНСТВО МЕЖДУ ЖЕНИТЕ И МЪЖЕТЕ</b>	<b>21</b>
___ <b>ТРУДОВА МОБИЛНОСТ</b>	<b>22</b>
___ <b>ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ</b>	<b>22</b>
<b>ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА</b>	<b>23</b>
___ <b>ЕДИНЕН ПАЗАР</b>	<b>23</b>
___ <b>ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ</b>	<b>23</b>
___ <b>ИНДУСТРИАЛНА ПОЛИТИКА</b>	<b>23</b>
___ <b>МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ</b>	<b>24</b>
___ <b>ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ</b>	<b>24</b>

<b>НАУЧНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ И ИНОВАЦИИ</b>	<b>24</b>
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>25</b>
<b>КУЛТУРА</b>	<b>25</b>
<b>АУДИОВИЗУАЛНИ ВЪПРОСИ</b>	<b>26</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>26</b>



## УВОД

Годишната програма за участие на Република България в процеса на вземане на решения на Европейския съюз (ЕС) се приема в изпълнение на чл. 105, ал. 4 от Конституцията на Република България, съгласно който Министерският съвет информира предварително Народното събрание и дава отчет за своите действия, когато участва в разработването и приемането на актове на ЕС. Приоритетните теми и позиции, включени в програмата, са разработени и обсъдени в рамките на координационния механизъм, регламентиран с Постановление № 85 на Министерския съвет от 17 април 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз. Програмата се разработва в съответствие с приоритетите на поредната тройка Председателства на Съвета на ЕС – Ирландско, Литовско и Гръцко, както и с Работната програма на Европейската комисия за 2014 г.

В своята Работна програма за 2014 г. Европейската комисия определя, че основен приоритет в началото на 2014 г. ще бъде Европейският парламент и Съветът да финализират преговорите относно поредица от съществуващи предложения, които ще допринесат за стимулиране на растежа и създаване на работни места. Комисията ще работи в тясно сътрудничество с двете институции, за да помогне за довеждането на тези преговори до успешен край преди изборите за Европейски парламент. Тя ще продължи да осъществява напредък в ключови процеси, които са част от начина, по който сега работи ЕС. Тези процеси включват:

- насърчаване на постигането на целите на „Европа 2020“ чрез Европейския семестър за координация на икономическите политики;
- консолидиране на напредъка, отбелязан в икономическото управление;
- докладване за напредъка в икономическото, социалното и териториалното сближаване;
- постигане на напредък по годишния пакет за разширяването и Европейската политика за съседство.

Основните принципи, които ще направляват работата на Гръцкото председателство през първата половина на 2014 г., могат да бъдат обобщени, както следва:

- Засилване на гражданската ангажираност в ЕС чрез разработването на политики и инициативи, в отговор на всекидневните проблеми и нужди на гражданите. Усилията на Гръцкото председателство ще се фокусират върху мерките за икономическо възстановяване, заетост, сближаване, мобилност на европейските граждани, както и върху вътрешната и външната европейска сигурност.
- Задълбочаване на ЕС, с фокус върху укрепване на институционалната структура на Икономическия и паричен съюз, чрез насърчаване на политиките и мерките за преодоляване на идентифицираните вследствие на финансовата криза икономически затруднения в еврозоната. В този контекст целта остава запазването на стабилността на общата валута и гарантирането на финансовата стабилност.
- Засилване на демократичната легитимност и отчетност на ЕС, заедно с изграждането на солидарност между държавите членки и разширяване на гражданските права.

Председателството също така възнамерява да отдели специално внимание на морската политика на ЕС, разглеждайки я като източник на растеж и просперитет за Съюза. Морската политика ще присъства хоризонтално в приоритетите на Председателството.

Следвайки дневния ред на Европейската комисия и програмата на Председателствата, през 2014 г. България планира да насочи усилията си към няколко високоприоритетни за страната ни и за Съюза въпроси:

### ***Възстановяване на икономическия растеж и насърчаване на предприемачеството***

В съответствие с правителствената програма и с одобрените национални цели по стратегия „Европа 2020“, страната ни ще продължи да работи за запазването на икономическата и финансовата стабилност, което да създаде условия за икономически растеж. Сегашните условия на икономическа рецесия, извеждат кохезионната политика на преден план, като я превръщат в ключов инструмент за балансирано и децентрализирано развитие, което да премахне регионалните различия, да насърчи предприемачеството и заетостта и да съдейства за по-пълно социално и икономическо сближаване. В тази връзка за България е от основна важност да приключи навреме усвояването на структурните фондове от предходния финансов период и да стартира успешно прилагането на новия Кохезионен пакет и на съответните оперативни програми, които регламентират функционирането на Кохезионната политика в периода 2014-2020 г.

България приветства приоритетните области, идентифицирани в Годишния обзор на растежа за 2014 г. Провеждането на диференцирана бюджетна консолидация, възстановяването на нормалното кредитиране на икономиката, осигуряването на стимули и по-широк достъп до финансиране на малките и средни предприятия, стимулирането на икономическия растеж и повишаване на конкурентоспособността на европейските икономики, борбата с безработицата и социалните последици от кризата и модернизирването на публичната администрация ще доведат до ускоряване на растежа на европейската икономика.

### ***Борба с младежката безработица***

През 2014 г. борбата с младежката безработица ще бъде ключов приоритет за страната ни, тъй като броят на младите хора във възрастовата група 15-24 години, които са неработещи, неучещи и необучаващи се, е по-висок от средния за ЕС. Този приоритет е залегнал и в годишната програма на ЕК, както и в програмата на Гръцкото председателство на ЕС.

През 2014 г. в областта на заетостта реализирането на целите и поетите ангажименти на страната ни по отношение на Стратегия „Европа 2020“ и мерките, включени в Националната програма за реформи 2012 – 2020 г., ще става чрез Националния план за действие по заетостта за 2014 г. и през Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта.

### ***Повишаване на енергийната сигурност***

В областта на енергетиката през 2014 г. ще се разглеждат приоритетни за България въпроси, свързани с продължаване действията по завършването на вътрешния енергиен пазар на ЕС чрез развитие на необходимата енергийна инфраструктура за свързване на всички държави с електроенергийните и газови мрежи на ЕС при осигуряване на конкурентен пазар.

Предвижда се и преразглеждането на правната база за постигане на най-високите достижими стандарти за безопасност на ядрените инсталации.

### ***Солидарно управление на миграцията***

Увеличаването на миграционните потоци поставя допълнителни затруднения върху държавите членки в период на икономическа криза, когато всички усилия би трябвало да бъдат насочени към съживяване на растежа. Тази тежест пада главно върху държавите-

членки на ЕС, които са външните граници на Европа, някои от които са силно засегнати от рецесията и безработицата. Поради това от особено значение за България е изграждането на ефективна система за реална практическа солидарност към държавите членки, засегнати в най-голяма степен от миграционните потоци. България ще продължи да работи последователно за развитие на общата европейска миграционна политика, допълваща политиките на отделните държави членки, както и за успешно противодействие на нелегалната миграция.

### ***Разширяване на Европейския съюз***

Предвид ролята на България на Балканите и активното ѝ участие в преговорния процес на страните от региона, България ще продължи да има ключова роля при формулирането на позициите на ЕС в рамките на преговорния процес със страните, преговарящи за членство, съобразно с приетите принципи и условия на политиката на разширяване на ЕС и спецификите на националния ни интерес.

Освен горепосочените високо приоритетни области, в които страната ни ще насочи усилията си, съществено за България ще бъде и поддържането на стабилен Икономически и паричен съюз, както и изграждането на Банковия съюз в еврозоната. България подкрепя усилията за възстановяване на финансовата стабилност и гарантиране на единството на вътрешния пазар и финансовите услуги, като същевременно счита, че трябва да бъдат зачетени и интересите на държавите-членки, които не са част от еврозоната.

Също така, за България е важно включването на морската политика като хоризонтален приоритет, като страната ни ще работи за активно сътрудничеството между Организацията за черноморско икономическо сътрудничество (ОЧИС), на която е председател, и ЕС. Ще бъдат положени усилия за увеличаване видимостта на организацията и за максимално използване на възможностите за набелязване на сходни приоритети и реализиране на общи проекти.

## **ОБЩИ ВЪПРОСИ**

### **СТРАТЕГИЯ „ЕВРОПА 2020“**

За насърчаване на икономическия растеж и за осигуряването на работни места и през следващата година България ще продължи да прилага политики, насочени към постигането на одобрените национални цели по стратегия „Европа 2020“. Тези политики ще бъдат представени в актуализираната Национална програма за реформи за 2014 г., която съгласно изискванията на Европейския семестър ще бъде изпратена до Европейската комисия през месец април 2014 г. Специално внимание ще бъде обърнато на мерките, отчитащи препоръките на Съвета при актуализацията за 2013 г. на Национална програма за реформи и мнението на Съвета относно Конвергентната програма (2012-2016 г.).

България приветства приоритетните области, идентифицирани в Годишния обзор на растежа за 2014 г. Провеждането на диференцирана бюджетна консолидация, възстановяването на нормалното кредитиране на икономиката, стимулирането на икономическия растеж и повишаване на конкурентоспособността на европейските икономики, борбата с безработицата и социалните последици от кризата и модернизирането на публичната администрация ще допринесат за ускоряване на растежа на европейската икономика.

### **РАЗШИРЯВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

България ще продължи активното си участие във формулирането на позициите на ЕС в рамките на преговорния процес със страните, преговарящи за членство, съобразно с приетите принципи и условия на политиката на разширяване на ЕС и спецификите на националния интерес.

На 21 януари 2014 г., с провеждането на първата Междуправителствена конференция със Сърбия ще бъде даден старт на преговорите за присъединяване на страната-кандидат, с което официално ще започне процесът на преглед на законодателството. България ще следи активно този процес с оглед отстояване на важни за българската страна въпроси на ранен етап от преговорния процес.

Ще продължим подкрепата си за осъществяване на напредък в преговорния процес с Черна Гора на базата на изпълнението на приетите условия. В началото на 2014 г. ще приключи изцяло процесът на преглед с приемането от Съвета на последните аналитични доклади. В рамките на 2014 г., съгласно новия подход, ЕК ще представи пред Съвета два мониторингови доклада за изпълнението на междинните показатели, заложен в преговорните позиции по съответните преговорни глави, като до края на годината се очаква да бъдат открити повече от половината преговорни глави.

Очаква се отношенията с Турция да продължат да се развиват предимно въз основа на институционалната рамка на Споразумението за асоцииране. През първата половина на 2014 г. не се очаква отбелязване на значителен напредък в преговорния процес за присъединяване. България ще подкрепи откриване на нови преговорни глави с Турция, при условие че страната изпълни необходимите за това критерии. Българската страна ще следи активно процеса на сътрудничество в рамките на диалога за визова либерализация и свързаните с това условия, вкл. ефективно изпълнение от страна на Турция на Споразумението за рехадмисия с ЕС.

Преговорите с Исландия ще останат замразени до евентуалното преразглеждане на едностраничното решение на страната-кандидат.

## **ВЪНШНИ ОТНОШЕНИЯ**

### **ОБЩА ТЪРГОВСКА ПОЛИТИКА НА ЕС**

През 2014 г. България ще продължи да бъде активен участник в процеса на развитие на търговските отношения на ЕС с важни партньори и преговори за сключване на Споразумения за свободна търговия (ССТ). България ще съсредоточи внимание върху Трансатлантическо търговско и инвестиционно партньорство (ТТИП) между ЕС и САЩ. Между приоритетните за България области са премахване на митата и подобряване на достъпа до американския пазар, особено за селскостопански стоки и хранителни продукти; премахване на нетарифните пречки пред търговията, регулаторно сближаване и хармонизиране на стандартите, сближаване на правилата за произход на стоките, осигуряване на подобрен достъп до пазарите на услуги и обществени поръчки, прилагането на правата на интелектуална собственост и особено защитата на географските означения. През 2014 г. преговорите ще излязат от своята аналитична фаза и ще се съсредоточат върху съдържанието на бъдещото споразумение.

България ще продължи участието си във формулирането и съгласуването на позициите на ЕС във връзка с изпълнение на решенията на Деветата сесия на Министерската конференция на СТО, включително по приемането на Споразумението по улесняване на търговията и продължаване на преговорите в различни области, както и по регулярната дейност на СТО. От приоритетно значение за България е приключването на преговорите за присъединяването на нови страни към СТО, като Казахстан, Сърбия, Босна и Херцеговина и др.

## **ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ**

### **ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА**

България отчита графика на настоящия Европейски семестър и ще разработи и изпрати своите Национална програма за реформи и Конвергентна програма в съответствие със заложения срок. България споделя мнението, че са възможни допълнителни подобрения при провеждането на Европейския семестър за 2014 г. Засиленото участие на заинтересованите страни, и особено на местните власти, ще доведе до по-голяма отговорност при координацията на политиките на национално ниво. По-добро изпълнение на специфичните препоръки по страни може да бъде постигнато, ако се акцентира върху най-предизвикателните области на политика и при осигуряване на засилен диалог между ЕК и държавите-членките.

Приветстваме Доклада по механизма за ранно предупреждение за 2014 г. Считаме за приемливи представените основни изводи в него особено по отношение на постигнатия от държавите членки напредък за намаляване на макроикономическите дисбаланси, натрупани в предкризисният период, както и относно необходимите допълнителни действия, които следва да се предприемат, за да се разрешат оставащите слабости в европейските икономики.

### **ЗАДЪЛБОЧАВАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКИЯ И ПАРИЧЕН СЪЮЗ (ИПС)**

Предложението за задълбочаване на Икономическия и паричен съюз, което ще се разглежда приоритетно през 2014 г., е свързано с установяване на договорни споразумения, чрез които държави-членки се ангажират да извършат структурни реформи, съфинансирани от европейски механизми за солидарност.

България не счита, че предложените тип договорни споразумения биха били ефективен стимул за държавите членки да изпълнят определени структурни реформи, насочени към повишаване на конкурентоспособността и икономическия растеж, а оттам и към укрепване на Икономическия и паричен съюз.

Подкрепяме реформите, които ще залегнат в договорните споразумения, да бъдат определени на национално ниво. Считаме, че обхватът на реформите, подпомагани от договорните споразумения, следва да бъде максимално стеснен и фокусиран върху политики, насочени към подобряване на конкурентоспособността, растежа и заетостта. Договорните споразумения не трябва да разглеждат реформи, свързани с данъчната хармонизация. Прякото данъчно облагане следва да остане изцяло от национална компетентност.

Подкрепяме предложението договорните споразумения да бъдат политически обвързващи, а когато са съпроводени с финансова помощ да бъдат правно обвързващи.

Считаме, че договорните споразумения трябва да са задължителни за всички държави-членки от еврозоната и доброволни за останалите.

Относно механизмите за солидарност, те трябва да бъдат използвани единствено, когато изпълнението на препоръчаната реформа в държава-членка ще окаже сериозен негативен ефект върху бюджета ѝ в краткосрочен или в средносрочен план.

Механизмите за солидарност следва да бъдат извън съществуващите финансови инструменти (многогодишната финансова рамка, Европейският механизъм за стабилност и др.), като за финансирането им подкрепяме директни вноски от държавите-членки, вместо използването на нови специфични източници. За България е логично единствено държавите-членки, които участват във финансирането на инструмента, да могат да се възползват от него. По-приемлив е вариантът финансовата помощ да се предоставя под формата на дългосрочни заеми, вместо като грантове.

## **ДАНЪЧНА ПОЛИТИКА**

България принципно подкрепя пакета мерки за намаляване на измамите и укриването на данъци в държавите членки, с които се цели да се увеличат данъчните приходи. Това ще позволи да се направи по-мощно реструктуриране на данъчните системи по начин, който насърчава по-добре растежа. България подкрепя предложението за промяна на Директивата за административно сътрудничество относно задължителния автоматичен обмен на информация в областта на преките данъци. Засилването на сътрудничеството между държавите-членки на ЕС е от ключово значение за България с оглед на това, че е адресирано към борбата срещу данъчните измами, укриването на данъците и агресивното данъчно планиране. С проекта за изменение на Директивата Комисията предлага разширяване на обхвата на автоматичен обмен, който да бъде приведен в съответствие с глобалния стандарт за автоматичен обмен на финансова информация на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.

## **БЮДЖЕТ НА ЕС**

България ще бъде конструктивен партньор при обсъжданията и вземането на решения, отнасящи се до приемането на Общия бюджет на ЕС за 2015 година. По време на бюджетната процедура ще следи за спазването на бюджетните разпоредби на Договора от Лисабон и на принципа за бюджетна дисциплина. Ще защитава позицията за осигуряване на адекватно финансиране на основните политики на ЕС, имайки предвид годишното разпределение на Многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г. Ще се работи за максимална защита на интересите на държавата, в т.ч. в приоритетните за България области - Кохезионната политика и Общата селскостопанска политика.

България ще съдейства за успешното изпълнение (и изменение при необходимост) на бюджет 2014 при спазване на принципа за доброто финансово управление на средствата на ЕС в съответствие с разпоредбите на новия финансов регламент и в контекста на бюджетната консолидация в държавите-членки.

## **ФИНАНСИРАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ЕС**

В съответствие със съвместната декларация на Съвета и на Европейския парламент, приета по повод постигането на споразумението за Многогодишната финансова рамка 2014-2020 и с цел да се продължи работата по усъвършенстване на системата от собствени ресурси на ЕС след 2020 г., в края на 2013 година бе сформирана Групата на високо равнище по собствените ресурси. Задачата ѝ е да направи общ преглед, ръководейки се от общите цели за опростяване на системата за собствени ресурси и за постигане на по-добро финансиране на Общия бюджет на ЕС, като се спазват принципите за справедливост, прозрачност и ефективност. Това е въпрос, който е от приоритетно значение, както за ЕС, като цяло, така и в частност за България и за всички останали държави членки, имайки предвид приноса на всяка от тях във финансирането на Общия бюджет на ЕС чрез плащането на съответните вноски. България ще участва активно в работата на експертната работна група, която ще подпомага дейността на посочената група на високо ниво, като подготвя необходимите материали за защита на националния интерес при предстоящите преговори в тази област.

## **ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ**

### **ВЪТРЕШНИ РАБОТИ**

#### **Шенгенско пространство**

През 2014 г. България ще продължи да полага усилия за приемането възможно най-скоро на решението за присъединяване на България и Румъния към Шенгенското пространство.

Страната ни отдавна изпълни всички условия и изисквания за членство в Шенген. Готовността на България за членство в Шенген беше многократно потвърдена и от ангажираните с процеса европейски институции – Европейската комисия, Европейския парламент, Европейския съвет.

Прилагаме на практика всички форми на шенгенското сътрудничество, като в допълнение продължаваме да въвеждаме най-добри практики за граничен контрол (например втория етап от Интегрираната система за наблюдение по сухоземната граница с Турция).

Независимо от сложната миграционна ситуация, страната продължава да гарантира сигурността на външните граници и надгражда установените високи стандарти. България изпълнява всички свои отговорности на страна – солидарен член на Шенгенското пространство и показва на практика, че е отговорен и предвидим партньор.

Съгласно представената на заседанието на Съвета „Правосъдие и вътрешни работи“ на 5 декември 2013 г. съвместна декларация на България и Румъния във връзка с присъединяването към Шенген, ще продължи работата на политическо и експертно ниво с резервираните държави членки за промяна на позицията им.

Резервираните държави членки продължават да правят политическа връзка между разширяването на Шенген и Механизма за сътрудничество и оценка.

### **Стратегическо планиране в областта на правосъдието и вътрешните работи**

През 2014 г. на ниво ЕС ще продължи дебатът по принципите и съдържанието на новия многогодишен стратегически документ относно бъдещото развитие на пространството на свобода, сигурност и правосъдие след изтичането на периода на Стокхолмската програма (2010-2014).

България ще продължи да отстоява основните си приоритети в областта на убежището и миграцията, граничното управление, полицейското сътрудничество, борбата с тежката и организирана престъпност, обмена на информация, външното измерение на политиките в областта на вътрешните работи.

От особено значение за страната е изграждането на ефективна система за реална практическа солидарност към държавите членки, засегнати в най-голяма степен от смесените миграционни потоци. Настояваме за по-широко използване на релокацията, като ефективен и справедлив инструмент за солидарност, който ще позволи избягване на непропорционалното натоварване върху системите за убежище. Вниманието следва да бъде насочено и върху разработването на обща политика в областта на интеграцията.

България ще работи за успешно противодействие на нелегалната миграция, в т.ч. и с ефективна политика на връщане.

Ще продължим да подкрепяме въвеждането и използването на иновативни инструменти за граничен контрол като информационните системи от пакета за „интелигентни граници“ на ЕС.

България ще отстоява виждането, че ефективна и координирана борба срещу тежката и организирана престъпност следва да се осъществява въз основа на деветте приоритетни заплахы за сигурността, изведени от Съвета за периода 2014-2017, с фокус върху борбата с нелегалната миграция, трафика на хора и каналджийството, фалшифицираните стоки и престъпленията срещу собствеността.

Ще настояваме за оптимално използване на възможностите за информационен обмен в областта на полицейското сътрудничество чрез Шенгенската информационна система, каналите на Европол и Интерпол, Решенията Прюм, Шведската инициатива и Стратегията за управление на информацията.

Страната ни ще подкрепя включването на Турция, Западните Балкани, Близкия Изток, Северна и Западна Африка сред географските приоритети на външното измерение на политиката на вътрешните работи.

#### **Инициативи за „Интелигентни граници“**

България ще продължи да подкрепя и да участва активно в дискусиата по двете законодателни предложения за създаване на „интелигентни граници“ на ЕС. Тези инициативи представляват важен и полезен инструмент за гарантиране сигурността на границите, борба с нелегалната миграция, при въвеждане на облекчен граничен контрол за предварително проверени, добросъвестни граждани на трети страни.

За нас е важно, системите да бъдат изградени по финансово изгоден начин, като в същото време се запази ефективността от използваните към момента подобни бази данни за автоматизиран граничен контрол.

Тъй като членството в Шенген е задължителна предпоставка за участието на държава-членка в Програмата за регистрирани пътници, България ще продължи да използва всички подходящи възможности, за да подчертава, че липсата на яснота относно момента на присъединяване към Шенген ни поставя в специфична ситуация по отношение добавената стойност от системата.

## **МИГРАЦИЯ**

### **Обща европейска политика в областта на миграцията и убежището**



България ще следи отблизо инициативите на предстоящите Гръцко и Италианско председателства на ЕС по отношение на общата европейска политика в областта на миграцията и убежището. Страната ни ще участва активно във формирането на обща позиция на най-засегнатите от миграционния натиск южни държави-членки на ЕС (Гърция, Италия, Малта, Кипър).

България ще отстоява позицията си за справедливо разпределение на отговорностите и тежестите, предизвикани от засиления натиск от смесени миграционни потоци към ЕС. Ключово за нас ще бъде изграждането на ефективна система за реална практическа солидарност, в т.ч. и използването на релокацията, като ефективен и справедлив инструмент за избягване на непропорционалното натоварване върху системите за убежище.

България ще работи за практическото прилагане на Общата европейска система за убежище.

Разработването на обща политика за миграцията, която може да допринесе за програмата на ЕС за растеж, остава основен приоритет. България ще продължи да работи последователно за развитие на общата европейска миграционна политика, допълваща политиките на отделните държави членки, и да се подготвя за разработването на предвидения в Стокхолмската програма Кодекс по имиграцията. Подкрепяме продължаване на обсъждането и съответно приемането на специалните директиви, залегнали още в Плана за законна миграция от м. декември 2005 г. относно влизането и пребиваването на граждани на трети държави при условията на вътрешнокорпоративния трансфер и в качеството им на сезонни работници, както и по предложението за кодифициране на Директиви 2004/114/ЕО и 2005/71/ЕО в един документ относно приема на студенти и изследователи. Обсъжданията в областта на командироването на работници също са приоритетни с оглед изясняване задълженията на националните органи и засилване на сътрудничеството между тях на ниво ЕС.

Също така ще продължим да подкрепяме инициативите във връзка с Европейската програма за интеграция на граждани на трети държави. Политиката по интеграция в България обаче следва да продължи да е обвързана главно с необходимостта от работна сила на пазара на труда.

През 2014 г. следва да се приеме следващата многогодишна програма на Съюза в областта на правосъдието и вътрешния ред, която да наследи Стокхолмската и България следва да даде своя принос в обсъжданията.

### **Миграция и развитие**

Страната ни счита за важна положителната връзка между миграцията и развитието. Приоритет следва да се дава на максималното развитие и доброто управление на законната миграция, особено трудовата, включително чрез осъществяването на реална политика, отразена в конкретни проекти и подкрепена на европейско ниво. България ще работи за осъществяване на допълнителен напредък в рамките на Глобалния подход към миграцията и мобилността. Следва да се задълбочат сътрудничеството и политическият диалог с всички държави на произход и транзит и за насърчаване на партньорствата за мобилност, на циркулярната миграция и платформите за сътрудничество в областта на миграцията и развитието, включително в Черноморския регион. Във връзка с това е приоритетна работата по изпълнението на сключените партньорства за мобилност с Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан, както и по идентифициране на други потенциални държави, които са от интерес за България. Също така е важно наблюдението на развитието на сътрудничеството на ЕС в Средиземноморския регион в тази област в областта на миграцията и отражението ѝ върху развитието.

### **ПРАВОСЪДИЕ**

## **Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието**

През 2013 г. Европейската комисия представи „Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието“ - нов инструмент за сравнение, чиято цел според ЕК е да насърчава ефективността на съдебните системи в Европейския съюз и по този начин да засили икономическия растеж.

България е съгласна, че независимите и ефективни съдебни системи на всички държави членки на ЕС могат да допринесат значително за растежа и за правна сигурност по отношение на бизнеса и гражданите. Все пак следва да се има предвид, че подобряването на качеството, ефективността и независимостта на съдебната система само по себе си не би могло да гарантира икономически растеж.

За България винаги е било приоритет изграждането и укрепването на независима и ефективна съдебна система. В тази връзка, подкрепяме периодичното изработване на Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието, което да се базира на прецизни правила и критерии. Държавите членки следва активно да участват както при събирането на данни, така и при тяхното анализиране с оглед формирането на правилни изводи. Понякога едни и същи данни, разгледани в различен контекст могат да доведат до различни заключения. С оглед правилният анализ на данните е необходимо активното участие на експерти на държавите членки, което може да се осъществи както в рамките на работните формати на Съвета, така и в експертна група към ЕК. Също така, ако бъде одобрена идеята за изготвяне на специфични препоръки, следва държавите членки да имат възможност да вземат отношение на един предварителен етап.

## **Европейска прокуратура**

България ще продължи да участва активно в дискусиата по законодателния пакет за укрепване на институционалните аспекти за защита на финансовите интереси на Съюза. Той включва предложението за Регламент за създаване на Служба на Европейския прокурор, предложението за Регламент за създаване на Европейска агенция за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие („Евроюст“) и Съобщение за управлението на ОЛАФ и засилване на процедурните гаранции при разследванията във връзка със създаването на Европейската прокуратура.

Този законодателен пакет е един от най-важните политически документи на Европейския съюз, гарантиращ развитието на пространството на свобода, сигурност и правосъдие и потвърждаващ поетия ангажимент за укрепване върховенството на закона. Чрез него ще се гарантира пълноценната защитата на бюджета на ЕС от престъпни посегателства посредством ефективното провеждане на наказателни разследвания.

Република България ще продължи да изразява своята активна позиция в подкрепа на създаването на силна и независима Европейска прокуратура, притежаваща реални правомощия за ефективно разследване на престъпленията срещу финансовите интереси на ЕС. От особено значение е тази децентрализирана структура да бъде интегрирана в националните съдебни системи по начин, гарантиращ единен подход към правоприлагането, особено при трансграничните казуси.

## **ЗЕМЕДЕЛИЕ И РИБАРСТВО**

### **ОБЩА СЕЛСКОСТОПАНСКА ПОЛИТИКА**

#### **Промоции на земеделски продукти**

България приветства инициативата на ЕК за извършването на реформа на европейската политика за промоции на земеделски продукти, представена в предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно действията за информиране и насърчаване, свързани със селскостопанските продукти, на вътрешния пазар и в трети

държави. Българската страна счита, че е необходимо запазване на промоционалните мерки за земеделски продукти както на вътрешния пазар, така и на пазарите на трети страни.

България подкрепя разширяването на списъка на допустимите бенефициенти с включването на организациите на производители, както и разширяването обхвата на допустимите продукти. Необходимо е също така всички допустими продукти и приоритети на политиката за промоции на земеделски продукти да се запазят, като новите следва да бъдат определяни съвместно от ЕК и държавите членки.

Българската страна изразява резерви по отношение на предложението на ЕК държавата членка да не участва в процедурата за подбор на промоционалните програми, тъй като по време на националната процедура проектите се подобряват значително. Това води до по-голяма вероятност промоционалните програми да бъдат одобрени и на европейско ниво.

България подкрепя постепенното, но значително увеличение на отпускания бюджет за действия за информиране и насърчаване, свързани със селскостопанските продукти (от 61,5 млн. евро в бюджета за 2013 г. на 200 млн. евро през 2020 г.), както и повишаване на съфинансирането от ЕК на 60% при определени условия. Отпадането на досегашното съфинансиране от страна на държавата членка в размер на 30% и покриването на по-голям процент (50% при обикновените програми, респективно 40% при мултинационалните програми) от предлагащите организации обаче ще се отрази на мотивацията им за кандидатстване поради финансовите затруднения и ще се реализират по-малко програми.

#### **Биологично земеделие**

Приоритет за България през 2014 г. ще бъде преразглеждането на законодателството в областта на биологичното земеделие.

През май 2012 г. Комисията представи доклад за прилагането на регламента относно биологичното производство и етикетването на биологични продукти, по който Съветът прие заключения през май 2013 г. Същевременно, Комисията стартира разработването на оценка на въздействието с оглед преразглеждането на политическата и правната рамка за биологичното земеделие и проведе широки консултации с гражданското общество. Законодателното предложение и новият план за действие са все още в процес на подготовка, като законодателният пакет се предвижда да бъде приет през пролетта на 2014 г. Целта на прегледа на действащата нормативна уредба е тя да стане по-достъпна и приложима, като е необходимо да се идентифицират, анализират и решат основните недостатъци и проблеми. Особено важно е да има яснота относно разширяването на обхвата на регламента и биологичното сертифициране на някои продукти извън обхвата на Приложение I към Договора за създаване на Европейската общност, които имат тясна връзка с икономиката и развитието на селските райони.

Друг важен политически въпрос, който се обсъжда в рамките на преразглеждането, е свързан с подобряване ефективността на системата за надзор и контрол чрез въвеждане на електронна документация, която да подобри обмена на информация, както и създаване на система за бързо предупреждение и разпространяване на съответната информация в ЕС.

#### **Безопасност на храните**

Приоритет за България ще продължи да бъде преразглеждането на хигиенния пакет, както и извършваният преглед на регламента относно официалните проверки, извършвани с цел верификация на изискванията на законодателството в областта на храните и фуражите и на изискванията за здравеопазване и хуманно отношение към животните. Инициативата има за цел да се опрости и рационализира съществуващата правна рамка за подобряване ефективността на официалния контрол по цялата хранителна верига, като в същото време се намалят административните тежести за операторите. Преразглеждането на регламента ще

засегне и законодателството в областта на граничния ветеринарен контрол и контрола на остатъците от ветеринарномедицински продукти.

### **Здравеопазване и хуманно отношение към животните**

Приоритет на България ще продължи да бъде изпълнението на мерките, заложи в сегашната Стратегия на ЕС за здравеопазване на животните "Профилактиката е по-добра от лечението", и по-конкретно, разработването на единен Закон за здравеопазване на животните, в което българската страна ще продължи да участва активно. Новият закон ще наложи и преразглеждането на значителен брой законодателни актове относно конкретни болести по животните, впоследствие и на национално ниво. Този пакет ще бъде свързан с цялостна реформа на законодателството на ЕС относно официалните проверки, в т.ч. ветеринарните проверки на продукти от животински произход и живи животни от трети държави по границите.

Приоритет на България ще бъде и преразглеждането на законодателството в областта на ветеринарномедицинските продукти, което се прави с цел по-голяма наличност на пазара на лекарствени средства, по-специално за третиране на болести при дребните животни или на редки болести. В цялостното преразглеждане на законодателството във ветеринарната област ще се вземат предвид и мерки за борба с антимикробната резистентност.

България ще продължи да участва в работата по разрешаване на употребата на фуражни добавки, които да се използват при храненето на животните.

### **Здраве на растенията**

България ще продължи да участва активно в работата по новия проект на регламент на Европейския парламент и на Съвета относно защитните мерки срещу вредителите по растенията, който е част от пакета законодателни предложения за здравеопазване на животните, здраве на растенията, семена, официален контрол и разходи. С него се въвежда "гъвкавост", която позволява промяна на статуса на широко разпространените карантинни вредители на вредители по качеството.

### **Горско стопанство**

Приоритет за България през 2014 г. ще бъде приемането на правно обвързващото споразумение за горите в Европа (ПОС). Българската страна участва активно в обсъждането на текстовете на споразумението и е изразила подкрепата си за неговото приемане. Към момента, преговарящите страни не са постигнали съгласие по следните въпроси: под чия егида да бъде прието споразумението; формиране и работа на Секретариата; правото на гласуване. България подкрепя общата позиция на ЕС за приемане на споразумението под егидата на Организацията на ООН по прехрана и земеделие (ФАО), като е изразила своята гъвкава позиция относно избора на организация или организации, които да администрират и обслужват ПОС. От първостепенно значение е да се запази неговият регионален характер, като се съблюдава принципът за минимална административна и финансова тежест. Приоритет за страната ни ще бъде и участието в дискусиите за преразглеждане на законодателството относно търговията със семена и посадъчен материал. Въпреки изразеното от всички държави членки несъгласие с промяната на директивата относно търговията с горски репродуктивни материали, ЕК представи проекта на нов регламент, в който се обединяват съществуващите в момента 12 различни Директиви за търговия със семена и посадъчен материал. България ще продължи да участва активно в работата по законодателното предложение, с цел да не се допуснат клаузи, създаващи допълнителна административна и финансова тежест и несъответстващи на интересите на България.

## **ОБЩА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА РИБАРСТВОТО**

Основен приоритет за България през 2014 г. ще бъде приемането на регламента на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР). Към момента досието е предмет на триалози между Съвета, Комисията и Европейския парламент. Своевременното приемане на Регламента е необходимо с оглед подготовка и одобряване на оперативните програми, финансирани от ЕФМДР в държавите членки, което ще рефлектира върху навременното им изпълнение.

България ще продължи да отстоява позицията си, че не приема един от критериите за разпределяне на финансовите средства от ЕФМДР между държавите членки да е нивото на усвояемост на средствата от Европейския фонд за рибарство през периода 2007-2013 г.

Приоритетна тема за България е и международното измерение на Общата политика в областта на рибарството, обхващащо регионалните организации за управление на рибарството. Предприемането на активни действия от страна на ЕС в тази посока е от изключително важно значение за страната ни, тъй като до този момент стриктни мерки за управлението на рибните ресурси в Черно море се прилагат само от двете държави членки на ЕС – България и Румъния. Ето защо е нужно по-активно международно сътрудничество и въвличане на всички черноморски държави в мерките за събиране на данни, контрол, опазване и управление на ресурсите. Необходимо е значително да се ускори процесът на сътрудничество с другите черноморски държави, да има общи усилия в събирането и обработката на данните за състоянието на запасите и морската екосистема, да се настоява за прилагане на съгласувани общовалидни правила и мерки по опазване на запасите, контрола на изпълнението на приетите правила и борбата с нелегалните риболовни дейности.

## **ТРАНСПОРТ, ЕНЕРГЕТИКА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ**

### **ТРАНСПОРТ**

#### **Железопътен транспорт**

През 2014 г. Република България ще продължи да участва активно в работата по разработване на Четвъртия пакет от мерки в железопътния транспорт, с който се цели доизграждане на Единно европейско железопътно пространство и насърчаване на европейската конкурентоспособност.

България има сериозни опасения относно потенциалното въздействие върху разходите на предложеното делегиране на правомощия на Европейската железопътна агенция по отношение на сертифицирането за безопасност и издаването на разрешения за возила. Считаме, че разходите, произтичащи от новите процедури ще са по-трудно оценими и в някои случаи могат да доведат до по-високи такси, отколкото настоящите такси, които се прилагат за сертификатите и разрешителните, издавани от Националните органи по безопасност в рамките на съществуващите системи.

Българската страна ще защитава позиция, че следва да се разпишат рамкови модели на споразуменията между Европейската железопътна агенция и Националните органи по безопасност. Необходимо е да се постигне ясно и точно разпределение на задачите с отчитане на специфичните особености на железопътния сектор.

През 2014 г. ще започне и обсъждането на следващите две предложения от Четвъртия железопътен пакет, които ще играят основна роля за отварянето на пазара на железопътни услуги. Предложението за изменение на Регламента по отношение на отварянето на вътрешния пазар на пътнически железопътни услуги има за основна цел

създаване на рамка за възлагането на обществени поръчки за услуги и компенсациите за задължения за обществени услуги.

Предвижда се компетентните органи да имат възможност да осигуряват дългосрочна финансова устойчивост на услугите по обществен транспорт, предоставяни по договори за обществени услуги. Включени са и мерки за увеличаване резултатността на конкурентните тръжни процедури, като целта е да се засили конкурентният натиск върху националните пазари за железопътни услуги с оглед увеличаване на броя и подобряване на качеството на услугите за превоз на пътници.

Българската страна принципно подкрепя направеното предложение и ще вземе активно участие по отношение на задължителните конкурентни тръжни процедури, тъй като прилагането на предложения Регламент, ще изисква промени в правната уредба на Република България

### **Въздушен транспорт**

В областта на въздушния транспорт приоритетно за българската страна остава предложението за изменение на Регламента относно създаване на общи правила за обезщетяване и помощ на пътниците при отказан достъп на борда и отмяна или голямо закъснение на полети и на Регламента относно отговорността на въздушните превозвачи при въздушния превоз на пътници и техния багаж:

Основната цел на проекта на Регламент е насърчаване интереса на пътниците във въздушния транспорт, като се гарантира, че въздушните превозвачи ще спазват изискването за високо ниво на защита на пътуващите със самолет. Също така, ще се гарантира, че въздушните превозвачи ще оперират при хармонизирани условия на либерализиран авиационен пазар.

Предложението е важно за Република България, тъй като с приемането на предвидените изменения ще бъде осигурена по-голяма яснота за българските пътници относно правата им във въздушния транспорт и ще бъде гарантирана по-ефективна защита на тези права при тяхното нарушаване, включително чрез налагането на санкции.

Очаква се участниците в процеса, свързан с превоза на пътници по въздух в Република България – превозвачи, летищни оператори, доставчици на наземно обслужване, също да получат по-голяма правна сигурност.

През 2014 г. българската страна ще участва с повишено внимание в заключителния етап от преговорния процес по предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно определянето на правила и процедури за въвеждане на свързани с шума експлоатационни ограничения на летищата в Съюза. Предвидените разпоредби ще допринесат за намаляването на шумовите емисии и шумовото замърсяване от двигатели на въздухоплавателни средства в района на летищата в Република България. Урбанизираните области около летищните комплекси също ще бъдат облагодетелствани от предвидените мерки за ограничаване на шума, тъй като чрез тях осезаемо ще се подобрят условията на живот в засегнатите (жилищни) квартали.

### **Морски транспорт**

През 2014 г. усилията на българската страна ще бъдат насочени към приемането на предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно създаване на правова рамка за достъп до пазара на пристанищни услуги и за финансова прозрачност на пристанищата.

Досието е приоритетно за Република България, тъй като чрез него ще се осигури по-ефективното функциониране на българските пристанища, които реално са възлови точки от Транс-европейската транспортна мрежа.

За Република България, приемането на този Регламент е и положителна стъпка към подобряване на регулативната рамка на функциониране на пристанищата в страната и

повишаване на прозрачността при извършване на публичните процедури, касаещи пристанищните услуги.

Също така ще се засили благоприятния климат за организация и оперативност в българските пристанища посредством мерките за наблюдение и контрол на координацията между заинтересованите страни – ползватели на пристанищата в Република България. Регламентът засилва административната автономна роля на пристанищните власти за по-доброто регулиране на пристанищните дейности и за по-голяма финансова прозрачност.

Приемайки правната рамка на новия Регламент, българската държава ще усъвършенства процедурите за осигуряване на равен достъп до пристанищни услуги, изисквайки по-голяма прозрачност и предоставяйки по-широка възможност за мониторинг и контрол.

## **ЕНЕРГЕТИКА**

В областта на енергетиката през 2014 г. с приоритетност ще се разглеждат въпроси, свързани с продължаване на действията за завършване на вътрешния енергиен пазар на ЕС, създаване на рамка за политиките на ЕС в областта на изменението на климата и енергетиката до 2030 г. и постигане на най-високите практически достижими стандарти за ядрена безопасност на ядрените инсталации.

### **Вътрешен енергиен пазар**

България подкрепя продължаване на усилията за интегриране на енергийния пазар в ЕС чрез прилагане на законодателството за вътрешния пазар, провеждане на политика за конкуренция и развитие на необходимата енергийна инфраструктура с цел установяване на напълно взаимосвързан енергиен пазар до 2014 г. и недопускане изолиране на дадена държава-членка от електроенергийните и газови мрежи на ЕС. Важен елемент са и предприетите действия за приемане и прилагане на необходимите технически правила в изпълнение на правните актове на ЕС. Ориентацията към политика и действия, основно насочени в полза на гражданите и бизнеса в ЕС, защитата на уязвимите потребители и същевременно осигуряване на условия за конкурентен пазар следва да продължи.

### **Рамка до 2030 г. за политиките в областта на климата и енергетиката**

Създаването на рамка за политиките на ЕС в областта на изменението на климата и енергетиката за 2030г. е от значение за очертаване на стабилна дългосрочна визия и въвеждане на адекватни инструменти за подпомагане инвестиционния процес по отношение на развитието на енергийната система на ЕС. Необходимо е прилагане на интегриран подход по отношение на бъдещите цели, свързани с енергетиката и изменението на климата; при отчитане въздействието им върху икономическите сектори, околната среда и обществото с оглед запазване конкурентоспособността на държавите. На настоящия етап считаме, че е преждевременно и необосновано определянето на обвързващи цели за дял на енергията от възобновяеми източници и подобряване на енергийната ефективност до 2030 г. Рационалното оползотворяване на потенциала на местни енергийни ресурси, с прилагане на високоэффективни и нискоемисионни решения, би имал значим принос за постигане на екологосъобразна енергетика и установяване на устойчиво развитие на местно и регионално ниво. Развитието на ядрената енергетика е стратегически необходим елемент от политиката за ограничаване на вредните за околната среда и климата емисии от енергийния сектор.

### **Актуализиране и укрепване на рамката на ЕС за ядрена безопасност на ядрените инсталации**

Българската страна нееднократно е заявявала приоритетността, която придава на безопасната и надеждна експлоатация на ядрените инсталации, както и подкрепата си за

непрекъснато и обосновано подобряване на практически приложимите стандарти за ядрена безопасност. В този смисъл, подкрепяме инициативата на Европейската комисия, основаваща се на ясен мандат от Европейския съвет и призив на Европейския парламент, за преразглеждане на действащата правна база, установена в Директива 2009/71/Евратом относно ядрената безопасност на ядрените инсталации. Същевременно отбелязваме, че е подходящо изменението да се предприеме след анализ на прилагането на директивата в държавите-членки, като предоставянето на първите национални доклади за изпълнението ѝ през 2014 г. би представлявало по-подходяща основа за актуализиране на рамката на ЕС за ядрена безопасност.

## **ТЕЛЕКОМУНИКАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ**

### **Намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи**

За България, приемането на мерки за намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи е от приоритетно значение, тъй като ще се създадат възможности за улесняване реализацията на националните мерки, заложи в стратегическите документи за развитие на ширококоловия достъп, сред които: създаване на обща база данни, цифрова карта на съществуващата ширококолова инфраструктура и друга инфраструктура на институциите, предлагани комунални услуги и разработване на ГИС-базирана информационна система за планиране и мониторинг на процеса. В действащата законова и подзаконова нормативна база, както и в разработваните стратегически документи са предвидени дейности за по-ефективно интегриране усилията на институциите, предлагани комунални услуги (ток, газ, вода и др.) с цел понижаване стойността на инвестициите, което ще подобри координирането на строителните работи (изкопни работи за обществени обекти, изграждане на канали). В този смисъл общите европейски правила ще дадат възможност за подобряване на процеса на разгръщане и рационализиране на високоскоростни ширококолови мрежи в страната.

### **Мрежова и информационна сигурност**

Република България отдава съществено значение на предложените мерки за гарантиране на високо ниво на мрежова и информационна сигурност в рамките на ЕС. Постигането на съгласие в Съвета през 2014 г. по основните елементи на мрежовата и информационна сигурност в ЕС ще допринесе за актуалността на Националната стратегия за кибер сигурност, която е в процес на разработване.

Предвидените изисквания към екипите за незабавно реагиране при компютърни инциденти (CERT) и възможности за сътрудничество, както в международен план, така и с други CERT центрове, включително и такива в частния сектор, ще допринесат за повишаване на ефективността на българския център за действие при инциденти в информационната сигурност.

Подкрепяме включването на Европейския център по киберпрестъпност в Европол в мрежата за сътрудничество между компетентните органи.

Считаме за необходимо правните рамки по киберсигурността да съдържат компонент, отнасящ се до изисквания по отношение на класифицираната информация, отговарящи на съществуващите правила за нейната защита, а така също да се определят връзките между органите, изпълняващи функции по сигурността на класифицираната информация, и компетентните органи по мрежовата и информационната сигурност.

### **Изграждане на единен пазар на електронни съобщения**

През 2014 г. България ще продължи да отстоява своята активна принципна позиция в подкрепа на създаването на единен пазар на електронни съобщения. В същото време, като



форма и съдържание конкретното предложение е проблемно за нас поради следните основни съображения:

- поставените цели биха могли да се постигнат по-ефективно чрез директива, която да даде възможност за гъвкавото въвеждане на необходимите мерки, съобразно с националните специфики и след процедура на обществено обсъждане;
- не считаме, че регламентът за роуминга е изчерпал своето действие и се нуждае от изменение, още повече че същественото му прилагане започва от юли 2014 г.;
- не считаме, че така предложената „единна европейска оторизация“ ще се отрази благоприятно на пазарните процеси в държавите членки и в частност в България. Не подкрепяме подхода, при който европейското законодателство ще доведе до разделяне на операторите на две групи – предоставящи услуги в няколко държави членки и национални оператори, със съществени финансови и регулаторни привилегии на първите за сметка на вторите в рамките на един и същ национален пазар;
- разпределението на и предоставянето на права за ползване на хармонизирания радиочестотен спектър за безжични широколентови услуги не следва да е в ущърб на правомощията на държавите членки, респективно на националните регулаторни органи, отчитайки спецификата на националния пазар.

През 2014 г. България ще продължи да отстоява своята активна позиция в подкрепа на създаването на единен пазар на електронни съобщения, без това да доведе до задълбочаване на фрагментацията както между регионите на ЕС, така и между тях на национално ниво.

## **ОКОЛНА СРЕДА**

### **Сектор „Климат“**

На 27 март 2013 г. Европейската комисия прие „Зелена книга относно рамката за политиките по климат и енергетика до 2030 г.“, като първа стъпка към разработването на рамка за политиките на ЕС в областта на изменението на климата и енергетиката до 2030 г. След приключилите обществени консултации и първоначален обмен на мнения дебатът ще продължи по време на Гръцко председателство на ниво държавни и правителствени ръководители – на Европейския съвет през март 2014 г. Очаква се междуременно Европейската комисия да представи новите предложения за рамка на политиките по климат и енергетика до 2030 г.

България ще продължи активното си участие в изготвяне на пакета „Климат-Енергетика 2030“. В преговорите по установяване на новите дългосрочни цели за намаляване на емисиите парникови газове до 2030 г., за ВЕИ и за енергийна ефективност (независимо дали със залагане на три отделни цели или една обща) ще търсим оптимален баланс в осигуряване на инвестиции за развитие и модернизирание на енергийната система със същевременно недопускане на нежелано въздействие на схемите за подпомагане върху цената на енергията. Ще настояваме за разработване на адекватни мерки за подпомагане на иновациите и инвестициите за енергийна ефективност и преминаване към ниско въглеродна икономика. С особено внимание ще следим разволя при постигането на глобално споразумение по климата през 2015 г. и поемането от други развити и бързо развиващи се икономики на адекватни амбициозни цели, от които зависят и целите на ЕС до 2030 г.

Страната ни ще отстоява позиция на интегриран подход по отношение на бъдещите цели, свързани с енергетиката и изменението на климата, които отчитат и въздействието на бъдещата политика върху всички сектори на икономиката, околната среда и обществото с оглед запазване конкурентоспособността на икономиките на държавите членки и социалната поносимост на цената на електроенергията.

## **Сектор „Въздух“**

В рамките на Гръцко председателство се очаква да започнат преговорите по приетия в края на м. декември 2013 г. от Европейската комисия пакет законодателни актове в областта на качеството на въздуха, чиято цел е определяне на нови стратегически цели за качество на въздуха до 2030 г. При изработването на позиция относно новите предложения ще бъдат отчетени: изпълнението на задълженията на страната по сега действащата Директива за нормите за допустими емисии на определени замърсители от големи горивни инсталации, постигането и поддържането на нормите на качество на атмосферния въздух, както и икономическите възможности на страната.

По време на преговорите ще отстояваме установяването на реалистични тавани за България за отделните замърсители, които да бъдат съобразени с влиянието на посочените по-горе фактори и да съответстват на реалните възможности на страната.

## **ЗАЕТОСТ, СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ**

### **ЗАЕТОСТ**

През 2014 г. борбата с младежката безработица ще бъде ключов приоритет, тъй като броят на младите хора във възрастовата група 15-24 години, които са неработещи, неучещи и необучаващи се, е по-висок от средния за ЕС. Този приоритет е залегнал и в годишната програма на ЕК, както и в програмата на Председателството на ЕС.

Изпълнението на Европейския семестър за 2014 г. за координиране на икономическите политики в ЕС започна с приемането на пакета от документи относно Годишния обзор на растежа за 2014 г., който включва Съвместния доклад по заетостта за 2014 г. и Доклада за механизма за ранно предупреждение. Основното послание на Годишния преглед на растежа за 2014 г. е постигането на трайно икономическо възстановяване в ЕС. Конкретни мерки в тази насока са включени в Националния план за действие по заетостта и в Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта.

През 2014 г. в областта на заетостта реализирането на целите и поетите ангажименти на страната по отношение на Стратегия „Европа 2020“ и мерките, включени в Националната програма за реформи 2012 – 2020 г. ще става чрез Националния план за действие по заетостта за 2014 г. и Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта.

### **ТРУДОВО ПРАВО**

Предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета за осигуряване на изпълнението на Директивата относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги е приоритетно за Европейския съюз и за страната, тъй като с него се цели да се даде тласък на качествените работни места и да се гарантира защитата на правата на работниците.

### **РАВЕНСТВО МЕЖДУ ЖЕНИТЕ И МЪЖЕТЕ**

България ще продължи да участва в работата по предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за подобряване на баланса между половете сред директорите без изпълнителни функции на дружествата, допуснати до борсова търговия, и свързани с това мерки.

България подкрепя целта на директивата и подхода на Комисията за законодателство на европейско равнище.

Досието е приоритетно за Европейския съюз и за страната, като приемането на предложението ще бъде свързано със съществени законодателни промени.

## **ТРУДОВА МОБИЛНОСТ**

Трудовата мобилност е основен компонент на свободното движение в рамките на ЕС. Ще продължим да работим за премахване на неоправданите бюрократични пречки пред свободното движение на работници в светлината на приключилото прилагане на преходните периоди и премахнатите ограничения пред свободното движение на български работници.

Продължава работата по реформирането на мрежата от Европейските служби за заетост (EURES), с цел да се подобрят достъпът до възможности за заетост в чужбина, качеството на консултантските дейности и разширяване на обхвата със схема за млади работници. В този смисъл подкрепяме модернизиранието на мрежата от обществени служби по заетостта, което обхваща всички елементи на реформата на EURES, включително създаването на европейска гаранция за заетост – за да се спомогне за разработването и прилагането на план за действие за трудовата мобилност в Европа, така че да се модернизират и укрепят обществените служби по заетостта, които да помагат прехода в рамките на европейския пазар на труда.

България ще продължи активното си участие в обсъждането на законодателните предложения на ЕК относно мерки за улесняване на упражняването на правата в контекста на свободното движение на работници, командироването на работници в рамките на предоставяне на услуги, както и в областта на координацията на социалната сигурност и допълнителните пенсионни права.

За България приоритетно ще бъдат обсъжданията на предстоящото предложение на ЕК за Пакет за мобилността на труда, който ще улесни свободното движение на хора в рамките на ЕС чрез по-добра координация на схемите за социална сигурност.

## **ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ**

За България е приоритетно обсъждането на законодателните инициативи, които имат за цел улесняване функционирането на вътрешния пазар на лекарства и медицински изделия, но и установяването на високо ниво на защита на здравето и потребителите. Сред тях са предложенията за регламенти, въвеждащи единни за целия ЕС ясни правила за качество и безопасност на медицинските изделия и ин витро диагностичните медицински изделия; проекта на регламент, осигуряващ адекватно финансиране за дейностите на европейско ниво по надзор върху качеството, безопасността и ефикасността на лекарствените продукти на европейския пазар (фармакологична бдителност); предложението за директива относно прозрачността на мерките за регулиране на цените на лекарствените продукти и тяхното включване в обхвата на системите за обществено здравно осигуряване.

Важно значение за България има предложението за регламент за създаване на програма „Здраве за растеж“ - третата многогодишна програма за действие на ЕС в областта на здравето в периода 2014 – 2020 г., който ще започне да се прилага още през 2014 г. България ще търси възможности за активно участие по различните тематични приоритети, които имат за цел да допълнят и подкрепят националните политики, да подобрят здравето на гражданите и намалят здравните неравенства.

# ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА

## ЕДИНЕН ПАЗАР

България споделя позицията, че Единният пазар е ключов фактор за икономическия растеж, създаването на работни места и предоставянето на нови възможности за европейските граждани. Страната ни подкрепя изпълнението на двата пакета приоритетни предложения в Акта за Единния пазар I и II, насочени към постигането на реални резултати и изграждането на доверие у гражданите и предприятията в ползита от Единния пазар. В този аспект подкрепяме ангажимента на Комисията, ключовите законодателни мерки от двата Акта да бъдат разгледани и приети от Европейския парламент и Съвета до края на настоящия мандат на Парламента през пролетта на 2014 г.

България ще продължи да отстоява позицията, че за подобряване управлението на Единния пазар и преодоляване на неговата фрагментираност, е важно както осигуряването на съгласуваност и възможно най-високо качество на законодателството на ЕС, така и неговото навременно и коректно транспониране и прилагане на национално ниво.

## ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ

България подкрепя последователния фокус върху политиката за разумното регулиране, тъй като създаването на законодателство с високо качество и неговото коректно прилагане във всички държави членки допринася за реализирането на осезаеми ползи за бизнеса, гражданите и публичната администрация и за конкурентоспособността на европейската икономика в глобален мащаб.

От съществено значение за България в това отношение е акцентът, който се поставя върху необходимостта Комисията и държавите членки да предприемат бързи и ефективни мерки за изпълнение на всички инициативи на „Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT): Резултати и следващи стъпки“, както и да се докладва за постигнатото в съответните срокове.

България подкрепя специалния фокус на Комисията върху подобряването на методологията за изготвяне на оценки на въздействие; в това число засиленото прилагане на теста за МСП, както и върху прилагането на европейското законодателство на национално ниво. Друг важен ангажимент на Комисията е създаването на система за проследяване на напредъка на законодателните предложения в европейските институции и ежегодно докладване на резултатите.

## ИНДУСТРИАЛНА ПОЛИТИКА

България потвърждава необходимостта от създаване на силна европейска промишленост като основен елемент на икономиката на ЕС чрез прилагане на широк хоризонтален и съгласуван подход в индустриалната политика, придружаван от структурни промени и обновление на икономиките на страните-членки.

В тази връзка през 2014 г. България ще продължи да реализира мерки за осигуряване на стабилна бизнес среда, опростяване на административните процедури за бизнеса, подобряване на производителността в индустрията и услугите, стимулиране на иновациите, устойчивост и сигурност на енергийните доставки и на суровините, както и стимулиране на износа.

Всички промишлени сектори могат да имат принос в европейската икономика и повишаването на нейната конкурентоспособност.

България подкрепя предприемане на подход, стимулиращ пазарните принципи при изготвянето на иновационните политики, както и включване на екологосъобразни и

устойчиви иновации, разработване на нови продукти. За тази цел, през 2014 г. от особена важност за България ще бъде създаването на по-тесни връзки между образованието, научните изследвания, обучението и бизнеса.

### **МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

Политиката към малките и средните предприятия е основен фактор за развитието на европейската промишленост. В тази насока Законодателният акт за малкия бизнес (Small Business Act – SBA) дава голям принос за развитието на тази политика. Този документ поставя рамката на цялостната политика към МСП и е поставен в основата на разработената Стратегия за насърчаване на МСП, която България започва да прилага от 2014 г.

С оглед повишаване на ролята на ЕС в глобалната търговия, съответно ролята на европейската индустрия, България ще реализира мерки за стимулиране на междуфирмените контакти, както в Съюза, така и с трети страни.

### **ЗАЩИТА НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ**

България подкрепя законодателното предложение във връзка с пакетните туристически пътувания, което има за цел да актуализира сега действащата регулаторна рамка за защита на потребителите в областта на туристически пътувания с обща цена, особено на тези, които се продават по интернет, както и да се улесни закупуването на такива продукти от потребителите на другите държави членки. С него се цели обезпечаването на правната сигурност за потребителите и за представителите на бизнеса, както и постигането на високо ниво на защита на потребителите, позволяващи им да вземат информирано решение за сключване на договор за туристическо пътуване с обща цена.

За страната ни приоритетно е и предложението за ревизиране на директивата за обща безопасност на стоките, чиято цел е засилване доверието във Вътрешния пазар от страна на потребителите и бизнеса по отношение безопасността на продуктите. Предвидените изменения на Директивата дават възможност на органите на държавите членки, отговорни за прилагането на законодателството за безопасност на потребителите да подобрят своята координация и подредят своите приоритети при осъществяването на дейностите, свързани с надзор на пазара.

### **НАУЧНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ И ИНОВАЦИИ**

През второто полугодие на 2013 г. бе постигнат общ подход по съвместни научни програми по чл. 185 и публично-частни партньорства по чл. 187 на Договора за функциониране на Европейския съюз. България подкрепя учредяването на съвместните предприятия. Това са инициативи, в част от които България е участвала в предходния програмен период и които са много важни и успешни за българската научна общност като инструменти за установяване на доверие и интерес за разширяване на сътрудничеството между партньори от държавите членки и асоциираните страни в рамките на големи европейски проекти, финансирани от национални източници и съфинансирани по рамковите програми на ЕС в областта на научните изследвания и иновациите.

На настоящия етап участието на България в съвместните технологични инициативи е силно ограничено поради липсата на значими публични и частни ресурси за съфинансиране на общите проекти. България би участвала активно в дебати, които да потърсят нови форми за съфинансиране на проектите и да се даде реална възможност на страните с ограничени финансови ресурси да участват в тези инициативи.

## ОБРАЗОВАНИЕ

Образованието е централен елемент на стратегията „Европа 2020“ и следователно то ще продължава да бъде ключов приоритет и в национален план. Специфичните препоръки към България също обръщат внимание, че страната ни следва да реформира системата и да я насочи към лична и професионална реализация на всички граждани, към социално сближаване и активната гражданска позиция, както и подпомагането на устойчив икономически просперитет и пригодност за заетост. Системите за образование и обучение трябва да допринесат значително за намаляване на дела на преждевременно напусналите училище и на равнището на безработицата, особено сред младежите, по-конкретно като гарантират, че всички граждани на ЕС притежават нужните за пазара на труда умения и компетентности.

Друг основен приоритет през 2014 г. ще бъде ефективното стартиране на амбициозната нова програма на ЕС за образование, обучение, младеж и спорт за периода 2014 - 2020 г. („Еразъм за всички“) и на съответните европейски структурни и инвестиционни фондове.

В сферата на висшето образование ще се акцентира в по-голяма степен на въпроса за справедливостта и ефикасността, както и на начините да се осигури достъп до висше образование на групите в неравностойно положение и слабо представените групи. Според заложените приоритети на Съвета, се очаква през 2014 г. да бъдат положени допълнителни усилия за разработването на стратегия за интернационализация на висшето образование в ЕС с оглед на насърчаването на висококачествени европейски и международни партньорства, които могат да генерират преподавателски и научноизследователски капацитет и да превърнат университетите в средища за трансфер на знания. Ще се работи по-активно по предложената многостранна система за класиране, целяща измерване на резултатите на висшите училища в Европа и повишаване на прозрачността.

В контекста на процеса от Копенхаген ще се работи допълнително за осигуряване на качество в сферата на професионалното образование и обучение. Във връзка с това през 2014 г. ще се активизират усилията за повишаване на въздействието на Националната квалификационна рамка като се оцени до каква степен тя допринася за по-лесното признаване на квалификациите и за мобилността.

По отношение на училищата, специално внимание ще бъде обърнато на учителите и обучителите. Образованието, наемането и обучението на учители, също така ръководството на училищата, ще бъдат във фокуса на дебатите през 2014 г.

## КУЛТУРА

България отчита значението на Работния план за култура за периода 2011 – 2014 г. и препоръката относно него и успешното прилагане на Отворения метод за координация за изработването на общностни политики в областта на културата. Ще продължат усилията ни в посока постигане на по-голяма видимост на европейските дейности и подготовката на следващия Работен план за култура за периода 2015 – 2019 г. Очаква се по време на Гръцкото председателство за започне и първоначалното му обсъждане. България ще работи активно за включването в плана на теми в подкрепа на посочените по-долу приоритети.

Приветстваме приемането на регламентите за създаване на програмите „Творческа Европа“ и „Европа на гражданите“ за периода 2014 – 2020 г. и вече са предприети действия на национално ниво за тяхното прилагане. Активно е участието на страната ни в обсъждане на предложението за решение за подновяване на инициативата „Европейски столици на културата“ за периода 2020 – 2033 г. и ще оказваме съдействие на Гръцкото председателство за окончателното му приемане. Тази инициатива е с подчертано европейско културно измерение и ще продължат усилията за провеждане на правилна и

прозрачна процедура за избор на български град, който да носи титлата „Европейска столица на културата“ през 2019 г.

България обръща специално внимание на цифровизацията на културно съдържание. Цифровизацията и представянето чрез интернет на материали в областта на културата и дългосрочното им съхранение в цифров вид са от съществено значение за осигуряването на достъп до културата, за популяризиране на богатството и многообразието на културното наследство и за неговото опазване и предаване на следващите поколения. Продължават усилията за разширяване обхвата на това съдържание и увеличаване броя на цифровизираните елементи, като за целта се предприемат мерки на национално ниво и чрез използване на механизмите на Норвежката програма.

България подкрепя всички предложения, насочени към подобряване ефективността на процедурите по връщане на незаконно изнесени културни ценности, свързани с разширяване приложното поле на Директива 93/7/ЕИО до всички паметници на културата, класифицирани като „национално богатство“. България приветства и заявеното намерение от страна на Гръцкото председателство (подкрепено и от следващото, Италианско председателство) да постави специален акцент върху културното наследство като фактор за постигане на целите на Стратегия „Европа 2020“. Ще продължим да работи активно и за прилагане на стратегически и по-добре координиран подход при разработването на политиката.

## **АУДИОВИЗУАЛНИ ВЪПРОСИ**

И през 2014 г. България ще участва активно в изготвянето на обобщените резултати от Европейските публични консултации във връзка с прилагането на регулаторната рамка в областта на медиите (Директивата за аудиовизуални медийни услуги). Страната ни ще проследи отблизо и инициативите на Комисията в тази област във връзка със Свързаната телевизия и ще информира своевременно и ще предоставя необходимите данни, касаещи аудиовизуалния сектор.

Медийният плурализъм и свободата на медиите в конвергентна среда ще продължават да бъдат приоритетни за България и през 2014 г. в контекста на предвидените инициативи на Гръцко и на Италианско председателство.

Цифровизацията на културното съдържание продължава да бъде във фокус на национално ниво и през 2014 г. Вниманието ни ще продължи да бъде насочено към въпросите, свързани с предоставянето на авторски права, системите за лицензиране и осиротелите произведения, както и за новите възможности за финансиране на цифровизацията на културно съдържание.

Мястото и ролята на европейските филми в цифровата ера, както и дигитализацията на културното и филмовото наследство е тема, която ще продължи да бъде актуална.

Защитата на непълнолетните лица в света на цифровите технологии ще продължи да бъде важна тема за България. Страната ни ще участва активно в изпълнението на Програмата „Better Internet“, включена като приоритетна тема в общата европейска програма „Connecting Europe Facility (CEF)“.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Имайки предвид, че основните преговори свързани с развитието на ЕС, като Многогодишната финансова рамка, в т.ч. Кохезионната политика, Общата селскостопанска политика приключиха, през 2014 г. се очаква усилията да бъдат насочени към намаляване на икономическите различия и териториално сближаване; инвестиции в икономически растеж и работни места чрез ефективно финансово управление. От друга страна,

2014 година ще премине под знака на изборите за Европейски парламент през месец май, които ще имат решаваща роля за бъдещото развитие на Европейския съюз. Формирането на първия избран след Договора от Лисабон състав на ЕП ще определи дневния ред и процеса на вземане на решения в ЕС през втората половина на 2014 г. и през следващите години. България приоритетно ще работи в подкрепа за осигуряването на един конструктивен и работещ в защита на интересите на европейските граждани ЕП. Засилването на доверието сред гражданите в Европейския съюз може да бъде постигнато с ясно следване и защита на важните за гражданите въпроси от дневния ред на ЕС. В тази връзка, при изготвянето на програмата бе проведена първата публична консултация със заинтересованите лица на изградения през 2013 г. Консултативен център в рамките на координационния механизъм по европейските въпроси (<http://www.euaffairs.government.bg/page.php?c=23>). Целта е повишаване на информираността и създаване на условия за пряко участие на всички заинтересовани страни в подготовката документите, въз основа на които България участва в процеса на вземане на решения от ЕС.

Определянето на важните за страната ни въпроси и отстояването на националния интерес по тях е тясно свързано със стартиралата подготовка на страната ни за Българското председателство на Съвета на ЕС през втората половина на 2018 г. В тази връзка страната ни през 2014 г. приоритетно ще работи за подготовката на предстоящото за Република България Председателство на Съвета на ЕС.